

Mestská časť Bratislava – Dúbravka

Materiál na rokovanie
26. miestneho zastupiteľstva
dňa 18.mája 2010

Informácia k možnostiam verejného obstarávania formou elektronickej aukcie

Predkladá:

PhDr. František Guth
prednosta

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu

Zodpovedný:

PhDr. František Guth
prednosta

Spracovateľ:

Ing. Anton Lisý
oddelenie územného rozvoja, výstavby, dopravy
a podnikateľských aktivít
Ing. Jana Chválková
ved. oddelenia životného prostredia

máj 2010

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava – Dúbravka

A. berie na vedomie

predloženú informáciu k možnostiam verejného obstarania formou elektronickej aukcie

B. ukladá

prednostovi zabezpečiť vypracovanie smernice na používanie verejného obstarávania formou elektronických aukcií v podmienkach Miestneho úradu mestskej časti Bratislava – Dúbravka.

Informačná správa

k možnostiam zavedenia verejného obstarávania formou elektronickej aukcie a na predaj majetku formou dobrovoľnej dražby elektronicou aukciou.

Informačná správa k možnostiach zavedenia verejného obstarávania formou elektronickej aukcie na obstarávanie tovarov, služieb a prác zo strany verejného obstarávateľa Mestskej časti Bratislava – Dúbravka sa predkladá v zmysle uznesenia miestneho zastupiteľstva číslo 485/2010 z 30. marca 2010.

Elektronické aukcie poskytujú:

- moderný, efektívny a transparentný spôsob nákupu, tak pre súkromný, ako aj pre verejný sektor,
- univerzálne použitie od nákupu papiera a tonerov, cez počítače a autá až po výstavbu budov za milióny EUR,
- šetrenie prostriedkov a času pri obstarávaní,
- presný prehľad o realizovaných nákupoch a dosiahnutých úsporách,
- už žiadne podozrenia z korupcie

Možnosti použitia elektronickej aukcie vo verejnom obstarávaní legislatívne upravujú najmä ustanovenia § 18 a § 43 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Elektronická aukcia na účely tohto zákona je opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické zariadenia na predkladanie:

- a) nových cien upravených smerom nadol,
- b) nových cien upravených smerom nadol a nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk, alebo
- c) nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk.

Účelom elektronickej aukcie je zostaviť poradie ponúk automatizovaným vyhodnotením, ktoré sa uskutoční po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk. Elektronická aukcia sa nepoužije, ak ide o zákazku na poskytnutie služby, ktorej charakteristické parametre a hodnoty nie sú kvantifikovateľné a nemožno ich vyjadriť v číslach alebo percentách.

Vo verejnej súťaži, v užšej súťaži alebo v rokovacom konaní so zverejnením môže verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky použiť elektronicú aukciu, ak možno presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky.

Ak verejný obstarávateľ použije elektronicú aukciu, uvedie túto skutočnosť v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v oznámení použitom ako výzva na súťaž. Súťažné podklady obsahujú najmä

- a) prvky, ktorých hodnoty budú predmetom elektronickej aukcie, za predpokladu, že tieto prvky sú kvantifikovateľné a dajú sa vyjadriť v číslach alebo percentách,
- b) limity hodnôt, ktoré možno predložiť, vyplývajúce z technických požiadaviek týkajúcich sa predmetu zákazky,
- c) informácie, ktoré budú uchádzačom sprístupnené v priebehu elektronickej aukcie, a kde to prichádza do úvahy, aj uvedenie termínu ich sprístupnenia,
- d) dôležité informácie týkajúce sa priebehu elektronickej aukcie,
- e) podmienky, za ktorých uchádzači môžu predkladať ponuky, najmä minimálne rozdiely, ktoré sa budú pri predkladaní ponúk vyžadovať, ak to prichádza do úvahy,
- f) príslušné informácie týkajúce sa použitého elektronickeho zariadenia, podmienky a špecifikácie technického pripojenia.

Verejný obstarávateľ vyzve elektronickými prostriedkami súčasne všetkých uchádzačov, ktorých ponuky spĺňajú určené podmienky, na predloženie nových cien alebo nových hodnôt. Ostatné náležitosti elektronického obstarávania a e-aukcií sú uvedené v zákone č. 25/2006 Z.z. a následných novelizáciách.

Miestny úrad mestská časť Bratislava – Dúbravka realizuje svoje zákazky na uskutočnenie projektových a stavebných prác, rôznych služieb a dodávok tovaru v zmysle zákona č. 25/2006 Z.z. a následných novelizácií o verejnom obstarávaní v prevažnej miere prostredníctvom oddelenia prevádzky a správy, oddelenia územného rozvoja, výstavby, dopravy a podnikateľských činností, oddelenia životného prostredia, sociálneho oddelenia a ostatných organizačných zložiek patriacich pod miestny úrad. Najväčšie finančné prostriedky sa minú na zimnú údržbu chodníkov, parkovísk a ciest III. a IV. triedy, ako aj na čistotu a údržbu verejných plôch v Dúbravke.

Za rok 2009 boli miestnym úradom na rôzne kapitálové výdavky, nákupy, projektové práce, dodávky a služby vynaložené finančné prostriedky vo výške 2.300.626.- EUR, čo pri priemernej 15 % úspore pri aplikácii e-aukcií by pre miestny úrad prinieslo úsporu vo výške 302.510.-EUR.

Na základe získaných poznatkov možno konštatovať, že verejný obstarávateľ realizujú e-aukcie dvoma spôsobmi – buď vlastnými silami pomocou **zakúpeného alebo prenajatého elektronického softvéru**, alebo formou **spolupráce s externou firmou**, poskytujúcou aukčné služby. V oboch prípadoch však proces elektronického verejného obstarávania zabezpečujú na strane obstarávateľa špecializovaní pracovníci. Samotná e-aukcia je totiž už len bodkou za celým procesom verejného obstarávania v jeho „papierovej forme“, v ktorom sa rozhoduje o tom, či e-aukcia priniesie obstarávateľovi očakávanú úsporu. Preto by sa príprave verejného obstarávania mali venovať pracovníci s praxou, ktorí vedú ako pripraviť súťažné podklady tak, aby zadaná špecifikácia predmetu obstarávania bola presne daná a nemohlo prísť k rôznemu výkladu jednotlivých parametrov, čo vedie skúsení dodávatelia okamžite využiť vo svoj prospech. Nehovoriac o možnosti zrušenia verejného obstarávania, resp. sankcií zo strany Úradu pre verejné obstarávanie v prípade nedodržania podmienok stanovených zákonom.

Pre ilustráciu uvádzame možnosti a ceny, ktoré ponúka jedna z firiem eBIZ Corp s.r.o., zaoberajúca sa elektronickými aukciami.

Kúpa licencie + Maintenance

Program pre organizácie, pre ktoré je výhodnejšie licenciu programu vlastniť ako si ju prenajať. K programu je možné dokúpiť službu Maintenance, ktorá organizáciu počas svojho trvania oprávňuje k bezplatnému upgradu na novú verziu a garantuje technickú podporu telefonicky a emailom v pracovných dňoch v pracovnom čase (tzv. 5x8).

Licenciu si spoločnosť kupuje v aktuálnej verzii a môže ju užívať doživotne. V prípade nezakúpenia Maintenance sa môže organizácia kedykoľvek rozhodnúť pre kúpu upgradu na aktuálnu verziu.

Funkčnosť riešenia je rovnaká ako pri prenájme licencie. V cene Maintenance je aj hosting eAukcií na serveroch výrobcu v prípade, že si organizácia neželá prevádzkovať vlastný server.

eAukcie pre svoju činnosť potrebujú fyzický či virtuálny server s

Prenájom licencie

Programy určené pre firmy a organizácie, ktoré to s elektronickým obstarávaním myslia vážne.

Zmluvný vzťah na určité časové obdobie s pridanou hodnotou a bez obmedzení pri procesoch obstarávania a predaja.

- Neobmedzený počet nákupných a predajných Aukcií
- Neobmedzený počet dodávateľov/odberateľov
- Vlastné logo v každej aukcii
- Neobmedzená technická podpora prostredníctvom e-mailu
- Telefonická podpora 2h mesačne
- Aktualizácie a nové verzie počas trvania zmluvy zdarma

Ďalšie poskytované služby na základe požiadaviek zákazníka (spoplatnené):

- Jednorazový import vašej databázy firiem a kontaktov
- Prispôsobenie dizajnu, programovanie nových a úprava existujúcich funkcií

nasledovnými minimálnymi parametrami:

• Školenie pracovníkov a ďalšie

- dvojjadrový procesor
- 2GB RAM
- MS Windows Server 2003 Standard a vyšší
- MS SQL 5.0 a vyšší
- Adobe ColdFusion Server MX

	1 mesiac	6 mesiacov	12 mesiacov	24 mesiacov
eAukcie™ Prenájom licencie¹	600,- €	3000,- €	5 500,- €	10 000,- €

	Licencia	Upgrade	Maintenance ³ 2r
eAukcie™ Kúpa licencie²	7 990,-€	4 500,-€	1 950,-€

(1) Prenájom licencie je možné zmluvne ujednať na kratšie či dlhšie časové obdobie podľa preferencií zákazníka. Zmluva sa uzatvára na dobu určitú pričom môže byť zmluvne ujednané jej automatické predĺžovanie.

(2) Kúpa licencie je právo používať licenciu neobmedzene v rámci spoločnosti, resp. skupiny spoločností po predchádzajúcej dohode s autorom. V cene licencie je základná implementácia a konfigurácia v rozsahu 8 hodín.

(3) Zakúpenie služby Maintenance je odporúčané, nie však povinné. Maintenance garantuje počas svojej doby trvania bezplatnú technickú podporu výrobcu v rozsahu 5x8, bezplatný upgrade na novú verziu a tiež hosting na serveroch výrobcu, pokiaľ nemá zákazník záujem o prevádzkovanie vlastného servera

Pre ilustráciu uvádzame, že firma eBIZ Corp s.r.o. ponúka tiež riešenie elektronického verejného obstarávania na kľúč, ktorú komplexne spracuje podľa požiadaviek minimálne v nasledujúcich krokoch:

- Konzultácia o nastavení a priebehu e-aukcie a jej hodnotení
- Spracovanie e-aukcie v zmysle dodaných špecifikácií
- Oslovenie určených dodávateľov
- Realizácia e-aukcie
- Vyhodnotenie e-aukcie, odovzdanie výsledkov a protokolu

Cena za jednu e-aukciu je 340,- EUR bez DPH (celkom 404,60 EUR).

Príprava samotného verejného obstarávania, najmä súťažných podkladov ešte v „papierovej“ fáze súťaže, rozhoduje o jej konečnom výsledku, či bude e-aukcia úspešná alebo nie. Z tohto dôvodu poskytujú externé spoločnosti svojim klientom poradenstvo už vo fáze prípravy súťažných podkladov a vďaka bohatým skúsenostiam vedia klienta upozorniť na prípadné úskalía a problémy, ktoré by pri nedostatočne špecifikovaných kritériách predmetu obstarávania mohli vzniknúť a ohroziť tak úspešný priebeh e-aukcie.

Uvedené cenové relácie majú len informatívny charakter, v prípade rozhodnutia sa pre realizáciu e-aukcií na zabezpečenie tovarov, prác a služieb by bola firma vybraná verejným obstaraním v zmysle zákona č.25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní.

Vzhľadom na súčasnú hospodársku krízu a potrebu racionálneho nakladania s verejnými finančnými prostriedkami možno takto vynaložené finančné prostriedky t.j. realizáciu

verejného obstarávania prostredníctvom externej firmy ťažko považovať za efektívnu a hospodárnu investíciu.

Skúsenosti iných verejných obstarávateľov s elektronickým obstarávaním jednoznačne ukazujú, že je možné dosiahnuť priemernú úsporu rádovo 15 % oproti predkladanej najnižšej ponuke pri bežnom verejnom obstarávaní. Ukazuje sa však, aby sa dosiahli dobré ekonomické výsledky pri použití verejného obstarávania elektronickou formou je výhodné, aby sa verejné obstarávanie robilo centrálné na jednom pracovisku za všetky organizačné zložky riadené Miestnym úradom mestskej časti Bratislava – Dúbravka jedným pracovníkom. To si však vyžaduje zakúpiť príslušný softvér a prijať jedného nového odborného pracovníka, ktorý by sa venoval len tejto problematike.

Pri predpokladaných nákladoch 5.681.650.-EUR, ktoré MÚ MČ Bratislava – Dúbravka plánuje vynaložiť na zabezpečenie kapitálových výdavkov, dodávok, služieb a prác v roku 2010 a pri úspore cca 15 % pri realizácii verejného obstarávania formou elektronických aukcií sa javí úspora vo výške 852.247.-EUR, čím sa vykryjú všetky náklady na zaplatenie nového pracovníka.